

CONTRATACIÓN ESTRATÉGICA EN LA LCSP

**Julio Ramos Zabala
Mayo 2018**

¿QUÉ ES?



Contratación pública

- **Instrumento** de los poderes públicos para el **cumplimiento de sus fines** o el desarrollo de sus políticas públicas en materia social, laboral y medioambiental.
- Se supera el concepto de **aprovisionamiento**.
- Respeto a los **principios** de la contratación pública.

La Planificación Estratégica,

optimiza tus recursos y tu tiempo,
simplifica el proceso,



¿CUÁL ES SU ORIGEN?

ANTECEDENTES

- **Comunicación interpretativa de la Comisión de 15 de octubre de 2001.** 
- **Directiva 2004/18/CE.** 
- **TRLCSP, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.** 
- **Comunicación de la Comisión de 3 de octubre de 2010 “Estrategia 2020”.** 

• **Directiva 2014/24 /UE.**



• **Jurisprudencia del TJUE.**



• **Jurisprudencia y doctrina nacional**



• **Informe de órganos consultivos y acuerdos administrativos**



CONFIGURACIÓN DE LA CONTRATACIÓN ESTRATÉGICA EN LA NUEVA LCSP

Ley 9/2017, de 8 de noviembre

Preámbulo:

- **Apartado 1: Objetivos sociales comunes.**
- **Apartado 2: Criterios de adjudicación y ofertas anormalmente bajas.**
- **Apartado 3: Instrumento para implementar políticas públicas.**

Ley 9/2017, de 8 de noviembre

Artículo 1.3:

En toda contratación pública se incorporarán de manera **transversal y preceptiva** criterios sociales y medioambientales siempre que guarden relación con el **objeto del contrato**.

Artículo 99. Objeto del contrato.

1. El objeto de los contratos del sector público deberá ser determinado. El mismo se podrá definir en atención a las necesidades o funcionalidades concretas que se pretenden satisfacer, sin cerrar el objeto del contrato a una solución única. En especial, se definirán de este modo en aquellos contratos en los que se estime que pueden incorporarse innovaciones tecnológicas, sociales o ambientales que mejoren la eficiencia y sostenibilidad de los bienes, obras o servicios que se contraten.

- «Diseño y edificación de viviendas con **criterios bioclimáticos**».
- «Contrato de suministro de equipos informáticos **energéticamente eficientes**».
- «Suministro de Mobiliario de oficina fabricado con **madera proveniente de gestión forestal sostenible**».
- «Contratación del suministro de **papel reciclado libre de cloro (PCF)** ».
- «Servicio de limpieza con **productos ecológicos**».
- «Servicio de renting de vehículos con **menor impacto ambiental**».

Las cláusulas sociales, medioambientales y laborales pueden y deben ser tenidas en cuenta por los órganos de contratación en las distintas fases de la contratación administrativa:

- Fase previa de definición del **objeto** del contrato y sus **especificaciones técnicas**.
- Requisitos de **solvencia** y **prohibiciones** para contratar.
- Criterios de **adjudicación**.
- **Ofertas anormales** o desproporcionadas.
- **Condiciones especiales de ejecución** de los contratos y **subcontratación**.

Elementos esenciales

- La contratación pública es un **instrumento**.
- Contratación estratégica en **todas las fases** del procedimiento.
- Las cláusulas sociales deben estar relacionadas con el **objeto** del contrato.
- Respeto a los **principios** y reglas esenciales de la contratación pública.

- Adjudicación por la “**mejor relación calidad precio**”.
- Novedad de los conceptos como **etiquetas, ciclo de vida**, condiciones sociales y ambientales y prescripción o especificación técnica.
- Será obligatoria al menos **una condición especial** de ejecución de carácter ambiental o social.
- La Administración debe velar por el **cumplimiento** de las condiciones sociales durante la ejecución del contrato.

PREPARACIÓN DEL CONTRATO

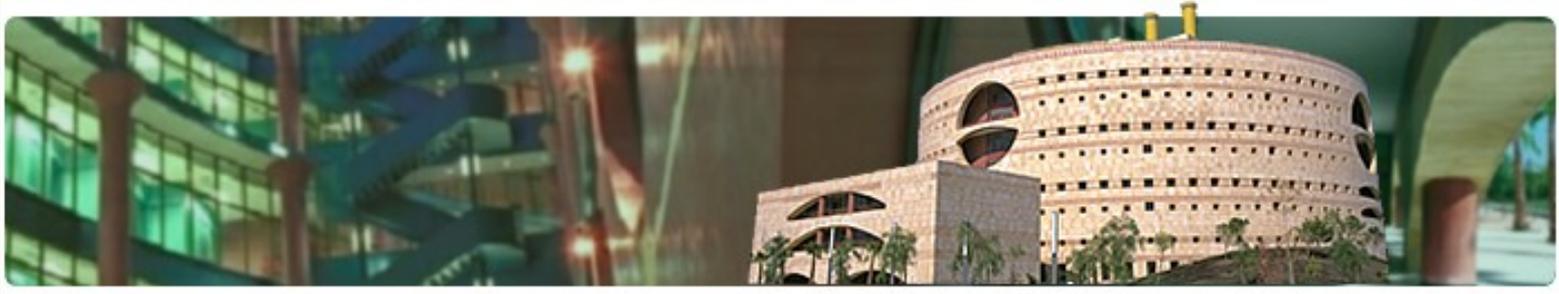
- **Pliego de cláusulas administrativas particulares.**
- **Pliego de prescripciones técnicas particulares.**
- **Etiquetas.**

- **Pliego de cláusulas administrativas particulares**
- **Consideraciones sociales, laborales y ambientales** que como criterios de solvencia, de adjudicación o como condiciones especiales de ejecución se establezcan.
- **Obligación del adjudicatario de cumplir las condiciones salariales de los trabajadores conforme al Convenio Colectivo sectorial de aplicación.**





Consejería de Hacienda
y Administración Pública



Dirección General de Patrimonio

Propuestas **normativas**

Coordinación en contratación pública

Modelos de pliegos de cláusulas administrativas particulares de la Dirección General de Patrimonio recomendados por la Comisión Consultiva de Contratación Pública.



- **Solvencia técnica complementaria** en contratos SARA: cumplimiento de las normas de garantía de la calidad y de gestión medioambiental.



- **Solvencia técnica en los contratos de obras**



Medidas de gestión ambiental:

Certificación en el/los sistemas de gestión medioambiental establecidos en el PCAP.



Prescripciones técnicas particulares

- **PPTP**: Condiciones sociales y ambientales.
- **Obras**: Impacto social, laboral, ambiental y climático de los materiales.
- **Suministro y servicios**: niveles de comportamiento ambiental y climático, diseño para todas las necesidades.
- **Contrato** afecte o pueda afectar al **medioambiente**:
 - Criterios de **sostenibilidad** y **protección ambiental**.

Etiquetas

- En contratos con características específicas de tipo **medioambiental, social u otras**.
- En las prescripciones **técnicas**, criterios de **adjudicación** o condiciones de **ejecución**.
- Como **medio de prueba** de que las obras, los servicios o los suministros cumplen las características exigidas.
- **Tipos: ejemplos**.

ETIQUETAS DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS:

- EUROHOJA: Etiqueta Ecológica Europea.
- MSC: Pesca sostenible.



ETIQUETAS DE PRODUCTOS NO ALIMENTICIOS:

- Etiqueta Ecológica de la Unión Europea: “La flor”.
- AENOR Medio Ambiente.



ETIQUETAS DE VALORIZACIÓN DE RESIDUOS:

- Etiqueta de Punto Verde.
- Triángulo de Moebius: Reciclado y/o reciclable.
- Símbolo SIGRE: Medicamento y Medio Ambiente



ETIQUETA DE COMERCIO JUSTO:

- Sello FAIRTRADE.



ETIQUETAS DE EFICIENCIA ENERGÉTICA:

- Etiquetado en aparatos de uso doméstico.
- Etiquetado en equipos ofimáticos: “Energy Star”.
- Etiquetado en automóviles.
- Etiquetado en edificios.



Más eficiente	Clase Energética	Consumo de Energía	Evaluación
A	A	<55%	Bajo consumo de energía
B	B	55-75%	
C	C	75-90%	
D	D	90-100%	Consumo de energía medio
E	E	100-110%	Alto consumo de energía
F	F	110-125%	
G	G	>125%	

Menos eficiente

ETIQUETAS DE CERTIFICACIÓN FORESTAL:

- FSC (Consejo de Administración Forestal).
- PEFC: certificación GFS (Gestión Forestal Sostenible).



ETIQUETAS DE PRODUCTOS TEXTILES:

- Distintivo “Öko-Tex 100”.
- AITEX: Made in Green.
- Fundación SKAL Internacional: marca EKO.



- Condiciones: art. 127.

- **Requisitos únicamente referidos a criterios vinculados al objeto del contrato.**
- **Criterios verificables objetivamente y que no resulten discriminatorios.**
- **Procedimiento abierto y transparente.**
- **Accesibles a todas las partes interesadas.**
- **Requisitos fijados por un tercero: empresario no pueda ejercer una influencia decisiva.**
- **No restrinjan la innovación.**

- **Aceptar equivalentes.**

Criterios de adjudicación

- Sustitución como criterio de adjudicación de "la **oferta** económica más ventajosa" por el de "la **mejor relación calidad-precio**".
- Se tendrán en cuenta criterios **cualitativos**, medioambientales, sociales e innovadores vinculados al objeto del contrato, en cualquier etapa de su **ciclo de vida**.

Criterios cualitativos para evaluar la mejor relación calidad-precio:

- **Calidad**, incluido el valor técnico.
- Características **estéticas y funcionales**.
- **Accesibilidad**, el diseño universal o diseño para todas las personas usuarias.
- Características **sociales, medioambientales e innovadoras**.
- **Comercialización** y sus condiciones.

Vinculados al objeto del contrato

- **Características medioambientales:**



- **Mantenimiento o mejora de los recursos naturales** que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.

- **Empleo de medidas de ahorro y eficiencia energética.**

- **Utilización de energía** procedente de **fuentes renovables** durante la ejecución del contrato.

- **Reducción del nivel de emisión de gases de efecto invernadero.**



Otros criterios de adjudicación

- La organización, cualificación y **experiencia del personal** adscrito al contrato que vaya a ejecutar el mismo, siempre y cuando la **calidad** de dicho personal pueda afectar de manera significativa a su **mejor ejecución**.
- **Servicio posventa y la asistencia técnica y el plazo de entrega**.
- **Un criterio relacionado con los costes** el cual, a elección del órgano de contratación, podrá ser el **precio** o un planteamiento basado en la rentabilidad, como el **coste del ciclo de vida**.

- El art 148.1 LCSP entiende que están comprendidos dentro del «ciclo de vida» de un producto, obra o servicio todas las fases consecutivas o interrelacionadas que se sucedan durante su existencia y, en todo caso:

- Investigación y el desarrollo.
- Fabricación o producción y la comercialización.
- Transporte, la utilización y el mantenimiento.
- Adquisición de las materias primas necesarias.

Todo ello hasta que se produzca la eliminación, el desmantelamiento o el final de la utilización.

Requisitos de los criterios de adjudicación

- En todo caso: estar **vinculados al objeto** del contrato.
- Deberán ser formulados de manera **objetiva** y no conferirán al órgano de contratación una libertad de decisión ilimitada.
- Deberán garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de **competencia efectiva**.

Criterios de desempate

- Incluidos **tardíamente** en la LCSP. Ya en los **modelos de PCAP** recomendados por la CCCP.
- Desempate en caso de **falta de previsión** en los **PCAP**:
 - a) **Mayor** porcentaje de trabajadores con **discapacidad** o en situación de **exclusión social**.
 - b) **Menor** porcentaje de contratos **temporales**.
 - c) **Mayor** porcentaje de **mujeres empleadas**.
 - d) **Sorteo**.

Preferencia en caso de empate

- Plantilla con + **discapacidad** + **fijas**
- Marca de excelencia o medidas **igualdad**
- Empresas de **inserción**
- Adecuado **compromiso medioambiental**
- Sociedades **Cooperativas Andaluzas**



La documentación acreditativa se presentará cuando se produzca el empate

Condiciones especiales de ejecución

Ya previstas en el TRLCSP pero la LCSP las regula más a fondo, con algunas novedades:

- Vinculadas al objeto del contrato y no ser directa o indirectamente discriminatorias.
- No en el documento de formalización del contrato (sí en anuncio y en pliegos).
- Obligatorio establecer en el PCAP al menos una.
- Pueden ser sociales y medioambientales, así como económicas, relacionadas con innovación.
- Se exigirán a todos los subcontratistas que participen de la ejecución del contrato.

Medioambientales

- Gestión más **sostenible** del **agua**.

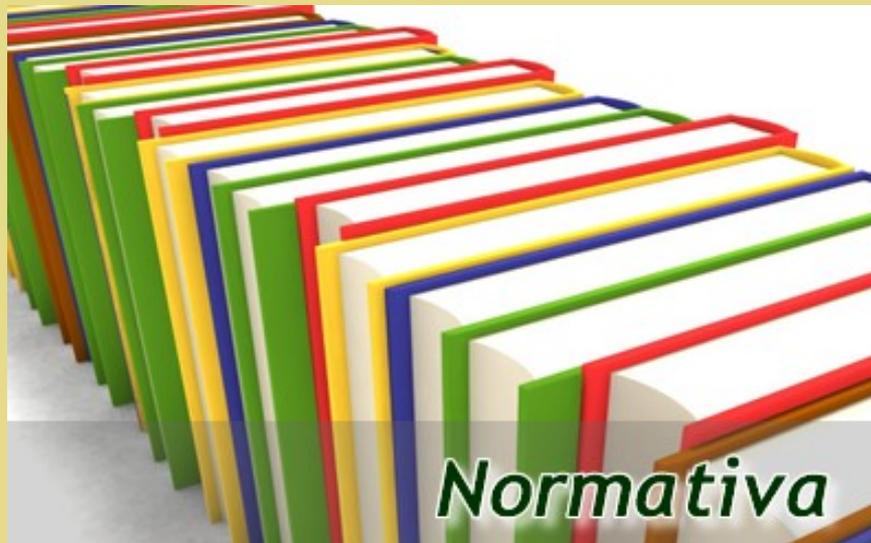


- Promoción del **reciclado** de productos y el uso de envases **reutilizables**.

- Impulso de la entrega de productos a **granel** y la producción **ecológica**.



¿Cómo implantar la contratación estratégica?



“Acuerdo de 18 de octubre de 2016, del Consejo de Gobierno, por el que se impulsa la incorporación de cláusulas sociales y ambientales en los contratos de la Comunidad Autónoma de Andalucía” (BOJA núm. 103, 21/10/2016).

Insta a la **Consejería** con competencia en materia de **Hacienda** a la aprobación de una **Guía**.

Guía para la inclusión de cláusulas sociales y ambientales en la contratación pública de la Junta de Andalucía

Cláusulas

Obligatorias

Recomendadas

Guía se anticipó a la LCSP

- La aplicación del **convenio colectivo sectorial**.
- El cumplimiento por los **subcontratistas** de las cláusulas sociales y medioambientales.
- Los criterios de **desempate**.
- **Etiquetas**.
- Ofertas anormalmente **bajas**.
- **Prohibiciones de contratar**.

El día 2 de marzo de 2017 se constituyó la Comisión de Seguimiento y Control de la Aplicación de las Cláusulas Sociales y Ambientales en la Contratación Pública de la Junta de Andalucía y sus Entes Instrumentales, donde participan:

- 8 Administración.**
- 2 UGT.**
- 2 CCOO.**
- 4 CEA.**

Situación actual

Revisión de la Guía con la LCSP.

Reunión de la Comisión de Seguimiento y Control.

Aprobación formal.

GRACIAS POR SU ATENCIÓN