

**ACTA DE INFORME DEL CONSEJO ANDALUZ DE GOBIERNOS LOCALES SOBRE  
EL "PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES  
REGULADORAS PARA LA CONCESIÓN DE SUBVENCIONES, EN RÉGIMEN DE  
CONCURRENCIA COMPETITIVA, A ENTIDADES LOCALES DE ANDALUCÍA PARA  
LA FINANCIACIÓN DE ACTUACIONES DE MANTENIMIENTO Y  
FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS LOCALES DE CONSUMO EN LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA"**

En Sevilla, a **23 de diciembre de 2016**, el Secretario General del Consejo Andaluz de Gobiernos Locales, D. Antonio Nieto Rivera, con la asistencia técnica del Director del Departamento de Gabinete Técnico y Comisiones de Trabajo de la Federación Andaluza de Municipios y Provincias, D. Juan Manuel Fernández Priego, y la técnico del referido Departamento, D<sup>a</sup>. Juana Rodríguez Rodríguez, comprobado que se ha seguido el procedimiento establecido en el Decreto 263/2011, de 2 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento de Funcionamiento del Consejo Andaluz de Gobiernos Locales, conforme al Acuerdo de delegación de funciones adoptado por el Pleno del Consejo el 11 de octubre de 2011, y analizadas las observaciones planteadas, ACUERDA emitir el siguiente Informe:

**"INFORME SOBRE EL PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE APRUEBAN LAS  
BASES REGULADORAS PARA LA CONCESIÓN DE SUBVENCIONES, EN  
RÉGIMEN DE CONCURRENCIA COMPETITIVA, A ENTIDADES LOCALES DE  
ANDALUCÍA PARA LA FINANCIACIÓN DE ACTUACIONES DE  
MANTENIMIENTO Y FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS LOCALES DE  
CONSUMO EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA"**

El Consejo Andaluz de Gobiernos Locales, visto el borrador del proyecto de Orden citado, formula las siguientes observaciones y enmiendas:

**OBSERVACIONES GENERALES**

Debe recordarse que los gobiernos locales constituyen uno de los tres niveles de gobierno garantizados constitucionalmente y con legitimidad democrática de primer grado, no considerándose, por tanto, adecuado el instrumento de las subvenciones en las relaciones entre dichos niveles de gobierno, en este caso, entre el nivel de gobierno autonómico y el nivel de gobierno local. Al tratarse los municipios de poderes públicos legitimados democráticamente su forma de financiación no debe ser similar a la que pudiera establecerse para un particular o entidad privada o pública, cuyos requisitos, obligaciones y forma de justificación son las propias de una subvención, sino que debe asemejarse a una transferencia condicionada en el marco de lo estipulado del artículo 192.2 del Estatuto de Autonomía según el cual, adicionalmente a la participación de las Entidades Locales en los tributos de la Comunidad Autónoma, ésta podrá establecer programas de colaboración financiera específica para materias concretas.

En este mismo sentido, el artículo 24 de la Ley 5/2010, de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía (LAULA), que en su apartado 1 se refiere a la financiación incondicionada de las competencias locales propias, señala en su apartado 2 que la Comunidad Autónoma podrá establecer programas de colaboración financiera específica con las entidades locales para materias concretas, respondiendo a criterios objetivos la determinación de las entidades beneficiarias, que estará supeditada a su aceptación. Asimismo, en su apartado 3 dispone que en la elaboración de estos programas deberán participar las entidades locales, y que el Consejo Andaluz de Gobiernos Locales participará en la definición de los parámetros a tener en cuenta para la aplicación de los recursos que la Administración de la Junta de Andalucía ponga a disposición de los entes locales.

Todo ello, en la línea del artículo 9.7 de la Carta Europea de la Autonomía Local, que forma parte de nuestro ordenamiento jurídico y que, aún cuando utiliza la palabra “subvención”, debemos entenderla en el sentido de “instrumentos de financiación”. En este artículo se expresa lo siguiente “*en la medida de lo posible, las subvenciones concedidas a las Entidades locales no deben ser destinadas a la financiación de proyectos específicos. La concesión de subvenciones no deberá causar perjuicio a la libertad fundamental de la política de las Entidades locales, en su propio ámbito de competencia*”.

De los preceptos transcritos, se desprende que son las transferencias de financiación los instrumentos adecuados para los programas de colaboración específicos entre la Comunidad Autónoma y las Entidades locales en materias de sus competencias, que si bien podrían tener cierto carácter condicionado al financiarse actuaciones en materias concretas, deben permitir un margen de autonomía a las entidades locales, al objeto de que puedan fijar prioridades en función de sus necesidades

## **OBSERVACIONES AL ARTICULADO**

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

En el expositivo debe incluirse la referencia a la Ley 5/2010, de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía (LAULA), en cuyo art. 9.15 se regulan las competencias municipales en materia de consumo.

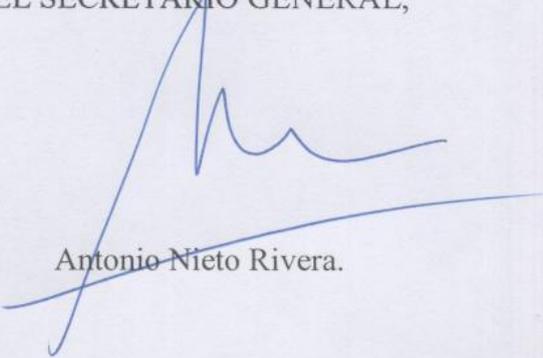
En el párrafo 5, donde dice: “ ..., *Entidades Locales que necesitan apoyo para el funcionamiento y mantenimiento de los servicios locales de consumo,...*” debe decir “**..., Entidades Locales que prestan los servicios locales de consumo,...**”

#### Justificación

En concordancia con las Observaciones Generales.

Asimismo, se anexa la Observación particular formulada por D<sup>a</sup>. Irene García Macías, Presidenta de la Diputación Provincial de Cádiz, y miembro del Consejo, y se acuerda trasladar la Observación particular recibida desde el Ayuntamiento de Peligros”.

EL SECRETARIO GENERAL,



Antonio Nieto Rivera.